

УДК 94(574)

DOI 10.37386/2687-0592-2020-10-66-69

В. В. Подолько*Институт археологии и этнографии СО РАН, г. Омск, Российская Федерация*

Административно-территориальные преобразования на территории Северного Казахстана в исторической ретроспективе

Аннотация. В статье показан процесс формирования системы административного устройства Северного Казахстана на примере территории бывшей Кокчетавской области КазССР. Данный регион, выступающий в качестве «подвижной границы» в разные исторические периоды, является фронтальным. В статье проанализированы административно-территориальные преобразования как региона в целом, так и на примере отдельных районов. **Ключевые слова:** Северный Казахстан, трансграничье России и Казахстана, Кокчетавская область.

Территория современного Северного Казахстана включает в себя 4 области: Северо-Казахстанскую, Костанайскую, Павлодарскую и Акмолинскую. Административно-территориальное деление региона прошло сложный путь преобразований с целью оптимизации государственного управления. В настоящем исследовании формирование системы районирования Северного Казахстана рассматривается на примере территории бывшей Кокчетавской области КазССР, которая в 1944 г. была воссоздана в границах Кокчетавского уезда. Начиная с дореволюционного периода этот регион являлся фронтальным, поскольку представлял собой подвижную границу, находящуюся на стыке кочевого и земледельческого сообществ. В годы советской власти посредством таких процессов, как коллективизация, индустриализация, депортация, освоение целинных земель, на территорию изучаемого региона были переселены представители различных народов Советского Союза, что повлекло за собой появление новых населенных пунктов и изменения в районировании региона. На современном этапе изучаемая территория находится в составе двух областей Северного Казахстана – Акмолинской и Северо-Казахстанской (табл. 1).

В отечественной и казахстанской историографии ряд исследователей затрагивают проблему формирования российско-казахстанской границы и административных преобразований в республике. Но отсутствуют работы, в которых представлена целостная картина административно-территориальных преобразований в Северном Казахстане в исторической ретроспективе.

Дореволюционный период. В первой половине XIX в. оформились основные векторы военно-хозяйственной колонизации территории Среднего жуза. Одним из них стало формирование внешних округов с целью осуществления контроля над приграничными территориями и оптимизации управления кочевым населением. Внешние округа делились на волости (в каждом округе по 15–20 волостей). В волость входили административные аулы (10–11 аулов), в каждом ауле находилось от 50 до 70 юрт (кибиток). Приказ (или дуан/диван) учреждался для управления округами, во главе приказа находился старший султан (избираемый султанами на 3 года) и четыре заседателя: двое назначаемых рус-

ских чиновников и двое избираемых из числа местной знати [1, с. 15].

В 1824 г. был учрежден Кокчетавский внешний округ, который входил в состав Омской области Западно-Сибирского генерал-губернаторства. Спустя 30 лет, в 1854 г., в составе Западно-Сибирского генерал-губернаторства была образована Область Сибирских Киргизов, куда вошел Кокчетавский внутренний округ.

Акмолинская область в Западно-Сибирском генерал-губернаторстве была образована на основе Положения от 21 декабря 1868 г., протяженность области с севера на юг составила 1000 верст, с запада на восток – от 400 до 600 верст. В состав области входили пять уездов: Омский, Кокчетавский, Петропавловский, Атбасарский и Акмолинский [2, с. 1].

В 1880-е гг. начинается процесс введения окраин империи в общероссийскую систему управления. В 1882 г. было создано Степное генерал-губернаторство, в состав которого вошли Акмолинская, Семипалатинская и Семиреченская области [3, с. 36]. В 1889 г. Акмолинская область была объявлена открытой для переселения крестьян на «свободные казенные участки», что способствовало усилению переселенческого движения и массовому появлению крестьянских поселков в области [1, с. 41–43]. В начале XX в. площадь Акмолинской области составляла 497 кв. верст, на севере область граничила с Тобольской губернией, на юге – с Сырдарьинской областью, на востоке – с Семипалатинской областью и на западе – с Тургайской [4, с. 1].

Советский период. В первые годы советской власти рассматриваемый нами регион входил в состав РСФСР. Омская область постановлением Сибревкома от 3 января 1920 г. была преобразована в Омскую губернию, в составе которой находились 10 уездов: Акмолинский, Атбасарский, Ишимский, Калачинский, Кокчетавский, Омский, Петропавловский, Тарский, Тюкалинский. Спустя год постановлением ВЦИК от 17 января 1921 г. Акмолинский, Атбасарский, Кокчетавский и Петропавловский уезды были переданы из РСФСР в состав Киргизской АССР (была образована 26 августа 1920 г., столица – г. Оренбург) и образовали Акмолинскую губернию. В 1925 г. Киргизская АССР была переименована в Казакскую АССР, которая существовала с 15 июня

Таблица 1

Административное устройство территории Кокчетавской области КазССР

Период	Наименование
1824–1854	Кокчетавский внешний округ Омской области Западно-Сибирского генерал-губернаторства
1854–1868	Кокчетавский внутренний округ Области Сибирских Киргизов Западно-Сибирского генерал-губернаторства
1868–1882	Кокчетавский уезд Акмолинской области Западно-Сибирского генерал-губернаторства
1882–1918	Кокчетавский уезд Акмолинской области Степного генерал-губернаторства
1918–1920	Кокчетавский уезд Омской области
1920–1921	Кокчетавский уезд Омской губернии РСФСР
1921–1925	Кокчетавский уезд Акмолинской губернии Киргизской АССР
1925–1928	Кокчетавский уезд Акмолинской губернии Казахской АССР
1928–1944	В поисках оптимального административно территориального деления данная территория входила в Кызыл-Джарский округ Казахской АССР, Петропавловский округ Казахской АССР, в 1930 г. было введено районное деление, с 1932 г. часть изучаемой территории входила в состав Карагандинской области, с 1936 – Северо-Казахстанской области, Акмолинской области КазССР
15.03.1944–1991	Кокчетавская область Казахской ССР
1991–1993	Кокчетавская область Республики Казахстан
07.10.1993–1997	Кокшетауская область Республики Казахстан
1997–1999	Кокшетауская область была упразднена в 1997 г., а ее территория вошла в состав Северо-Казахстанской области
С 1999 г. по наст. время	Территория изучаемого региона входит в состав Акмолинской и Северо-Казахстанской областей

Составлено по: Волости и населенные места 1893. СПб: Издательство Центрального статистического комитета, 1893. Вып. 1, Акмолинская область; Обзор Акмолинской области за 1915 год. Омск: Изд. Областного статист. комитета, 1917. 78 с., прил.; Седельников А. Н. Учебник регионоведения для школ Западно-Сибирского учебного округа. I. Акмолинская область. Омск: Тип. Штаба Омск в окр., 1916. 74 с., прил.; Наш край: пособие для учителей по изучению Акмолинской губернии // сост. С. В. Логинов. Вып. 1. Мск, 1928; Справочник: административно-территориальное деление Казахстана (авг. 1920 – дек. 1936 г.). Алма-Ата, 1959. 285 с.; Туғанжер – киелі мекенімі. Уәлихановауданы 90 жыл (1928–2018): энциклопедиясы. 2018. 139 б.

1925 г. по 5 декабря 1936 г., столица: 1925–1927 гг. – г. Кызыл-Орда, с 1927 г. – г. Алма-Ата. В 1936 г. республика была переименована в Казахскую АССР, а затем преобразована в КазССР.

Территория КазАССР составляла 2,7 млн. км², население – 6025 тыс. чел. (на 17 декабря 1926 г.), она включала 6 губерний и 2 округа. По мнению руководства республики, административно-территориальное устройство необходимо было преобразовать для проведения коллективизации и индустриализации. В марте 1927 г. прошел VI Всеказахстанский съезд Советов, после которого партийное руководство приступило к поиску оптимального районирования Казахской АССР. Проект нового административно-территориального деления был утвержден 17 января 1928 г. 2-й сессией ЦИК КазАССР 6-го созыва. Прежние территориальные единицы ликвидировались и вводилась следующая система: округ – район – город, село, аул. На территории КазАССР было создано 13 округов и 180 районов. Округ обладал почти всеми правами упраздняемых губерний, но был значительно меньше по площади. Район был меньше уезда, но больше волости. Районные органы власти обладали всеми правами уездных Советов [5, с. 7–8]. 17 января 1928 г. был образован Кызыл-Джарский округ, в состав которого вошли Макинская, Щучинская и части Крестьян-

ской и Советской волостей Кокчетавского уезда. 10 мая 1928 г. округ был переименован в Петропавловский [6, с. 81–82]. 17 декабря 1930 г. окружное деление было ликвидировано и вводилось районное деление. В основу деления были положены укрупненные районы с частичным образованием новых районов [6, с. 210–211].

В 1932 г. территория изучаемого региона вошла в состав Карагандинской области [6, с. 219], в 1936 г. – в Северо-Казахстанскую область [1, с. 59]. 14 октября 1939 г. была образована Акмолинская область [5, с. 13]. Но, как показала практика, эти варианты районирования тоже не являлись оптимальными. Поэтому Указом Президиума Верховного Совета Казахской ССР от 1 марта 1944 г. была образована Кокчетавская область. Ее воссоздали в границах Кокчетавского уезда. Область занимала территорию Северного Казахстана: протяженность с запада на восток от р. Ишим до границ Омской области – 500 км, с севера на юг – почти на 300 км. В область входили 16 районов, 4 города и 10 поселков городского типа [1, с. 65–68].

Постсоветский период. После распада СССР руководство Республики Казахстан приступило к проведению политики ускоренной «казахизации». При Совете Министров РК была сформирована государственная ономастическая комиссия, главной

Таблица 2

**Административно-территориальное деление Уалихановского района Северо-Казахстанской области РК
(с 1928 г. по настоящее время)**

Период	Наименование
17.01.1928–1928	Кзылтуский район Кзыл-Джарского округа Казакской АССР
10.05.1928–1930	Кзылтуский район Петропавловского округа Казакской АССР
17.12.1930–1932	Кзылтуский район Казакской АССР
10.03.1932–1936	Кзыл-Туский район Карагандинской области Казакской АССР
1936–1939	Кзылтуский район Северо-Казахстанской области Казахской ССР
14.10.1939–1944	Кзылтуский район Акмолинской области Казахской ССР
15.03.1944–1991	Кзылтуский район Кокчетавской области Казахской ССР
1991–1993	Кзылтуский район Кокчетавской области Республики Казахстан
07.10.1993–1997	Кзылтуский район Кокшетауской области Республики Казахстан
2.05.1997	Объединение 15 хозяйств Кзылтуского района и шести хозяйств Валихановского района Кокшетауской области с упразднением последнего
С 03.05.1997 по наст. время	Уалихановский район Северо-Казахстанской области Республики Казахстан

Источник: Справочник по административно-территориальному делению Казахстана (август 1920 – декабрь 1936 г.). Алма-Ата, 1959. 266 с.; Сейткасымов А. А. Северный Казахстан: страницы истории (20–40-е годы XX века): учебное пособие. Кокшетау, 2008. 107 с.; Туғанжер – киелі мекенім. Уәлихановауданы 90 жыл (1928–2018): энциклопедиясы. 2018. 139 б.

Таблица 3

**Административно-территориальное деление района Биржан сал Акмолинской области РК
(с 1928 г. по настоящее время)**

Период	Наименование:
17.01.1928–10.05.1928	Энбекшильдерский район Кзыл-Джарского округа Казакской АССР
1928–1930	Энбекшильдерский Петропавловского округа Казакской АССР
1930–1932	Энбекшильдерский район Казакской АССР
1932–1936	Энбекшильдерский район Карагандинской области Казакской АССР
29.07.1936–1939	Энбекшильдерский район Северо-Казахстанской области Казахской ССР
14.10.1939–1944	Энбекшильдерский район Акмолинской области Казахской ССР.
15.03.1944–1963	Энбекшильдерский район Кокчетавской области Казахской ССР
02.01.1963–30.12.1964	Энбекшильдерский сельский район Кокчетавской области КазССР
30.12.1964–1991	Энбекшильдерский район Кокчетавской области Казахской ССР
1991–1993	Энбекшильдерский район Кокчетавской области Республики Казахстан
07.10.1993–1997	Энбекшильдерский район Кокшетауской области РК
30.04.1997–1999	Энбекшильдерский район Северо-Казахстанской области РК
8.04.1999–2017	Энбекшильдерский район Акмолинской области РК
С 2017 г. по наст. время	Район Биржан сал Акмолинской области РК

Источники: Историческая справка района // Государственный архив района Биржан сал Акмолинской области РК; Справочник по административно-территориальному делению Казахстана (август 1920 – декабрь 1936 г.). Алма-Ата, 1959. 266 с.

задачей которой стало «возрождение национальной топонимики как важного свидетельства истории и культуры народа» [цит. по: 7, с. 191–193]. Результатом работы комиссии стал запуск механизма переименования улиц и городов, который активно действует вплоть до настоящего времени.

В 1993 г. вышло Постановление о транскрибировании на русском языке отдельных топонимов, согласно которому Кокчетавская область была переименована в Кокшетаускую, а г. Кокчетав – в г. Кокшетау [8]. В 1997 г. Кокшетауская область была

упразднена [9], а ее территория впоследствии была разделена между Акмолинской и Северо-Казахстанской областями.

В настоящее время для Республики Казахстан характерна тенденция переименования административных единиц с целью возвращения «исконных казахских названий». Многие из этих инициатив реализуются в рамках программы «Руханижаңғыру», которая направлена на «сохранение и приумножение духовных и культурных ценностей» казахского народа [10]. К тому же с каждым годом в стране

увеличивается количество переименованных улиц. Можно выделить две основные тенденции: 1) замена названий казахскими эквивалентами (к примеру, «проспект Победы» в столице республики переименован в «Жеңіс», «Московская улица» – в «Мәскеу»); 2) присвоение улицам имен государственных и политических деятелей, которые являются представителями казахского народа (к примеру, ул. им. Валентины Терешковой в г. Нур-Султан была переименована в честь советского политического деятеля Султанбека Кожанулы) [11, с. 3].

Таким образом, на протяжении двух столетий в поисках оптимальной структуры государственного управления административное деление территории современного Северного Казахстана неоднократно трансформировалось. Во многом это было обусловлено трансграничным расположением региона. Административные изменения повлияли на социальные взаимодействия, транспортное сообщение, раз-

мещение органов власти и управления и т. д. На современном этапе в Казахстане появились новые политические ориентиры, одним из которых является массовое переименование улиц и административных единиц с целью возвращения «исконных казахских исторических» наименований.

V. V. Podolko

Administrative-territorial transformations in the territory of Northern Kazakhstan in historical retrospect

Annotation. The article shows the process of forming the system of administrative structure of Northern Kazakhstan on the example of the territory of the former Kokchetav region of the Kazakh Soviet Socialist Republic. This region, which acts as a «mobile border» in different historical periods, is a frontier. The article shows the administrative-territorial transformations of the region as a whole, and on the example of individual districts. **Keywords:** Northern Kazakhstan, cross-border area of Russia and Kazakhstan, Kokchetav region.

Источники и литература

1. Абуев К. К. Кокшетау: Исторические очерки. Кокшетау, 2011. 253 с.
2. Обзор Акмолинской области за 1915 год. Омск: Изд. Обл. стат. комитета, 1917. 78 с.
3. Ремнев А. В. Степное генерал-губернаторство в административных планах самодержавия конца XIX – начала XX вв. // Степной край Евразии. Историко-культурные взаимодействия и современность: тез докл и сообщ IV Междунар конф, посвящ. 170-летию со дня рождения Г. Н. Потанина и Ч. Ч. Валиханова. Омск: Изд-во ОмГУ, 2005. С. 36–41.
4. Седельников А. Н. Учебник регионоведения для школ Западно-Сибирского учебного округа. I. Акмолинская область. Омск: Тип. Штаба Омск в окр., 1916. 74 с.
5. Сейткасымов А. А. Северный Казахстан: страницы истории (20–40-е годы XX века): учеб. пособие. Кокшетау, 2008. 107 с.
6. Справочник: административно-территориальное деление Казахстана (авг. 1920 – дек. 1936 г.). Алма-Ата, 1959. 285 с.
7. Андреев А. А. Национальная политика Республики Казахстан в период становления российско-казахских отношений 1990–1995 гг. // Вестник Санкт-Петербургского университета. 2009. Вып. 2. С. 191–196.
8. Постановление Президиума Верховного Совета Республики Казахстан от 7 окт. 1993 г. № 2410-XII «Об упорядочении транскрибирования на русском языке казахских топонимов, наименований и переименовании отдельных административно-территориальных единиц Республики Казахстан» // Юрист-Параграф Online [Электронный ресурс]. URL: https://online.zakon.kz/m/Document/?doc_id=1002411 (дата обращения: 22.03.2020).
9. Указ президента Республики Казахстан от 3 мая 1997 г. № 3483 «О дальнейших мерах по совершенствованию административно-территориального устройства Республики Казахстан» // Юрист-Параграф Online [Электронный ресурс]. URL: https://online.zakon.kz/m/document/?doc_id=1007691 (дата обращения: 22.03.2020).
10. Статья Главы государства «Взгляд в будущее: модернизация общественного сознания». 12 апр. 2017 г. // Официальный сайт президента республики Казахстан [Электронный ресурс]. URL: https://www.akorda.kz/ru/events/akorda_news/press_conferences/statya-glavy-gosudarstva-vzglyad-v-budushchee-modernizatsiya-obshchestvennogo-soznaniya (дата обращения: 10.04.2020).
11. Астана избавилась от советского прошлого // Лад: газета. 2008. № 2 (161). С. 3.